



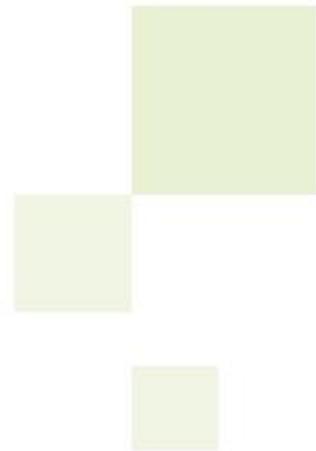
대규모 태양광 발전지역 주민수용성 제고 방안

주민수용성 조사 & 국민 인식 개선 방안



뿌리즘

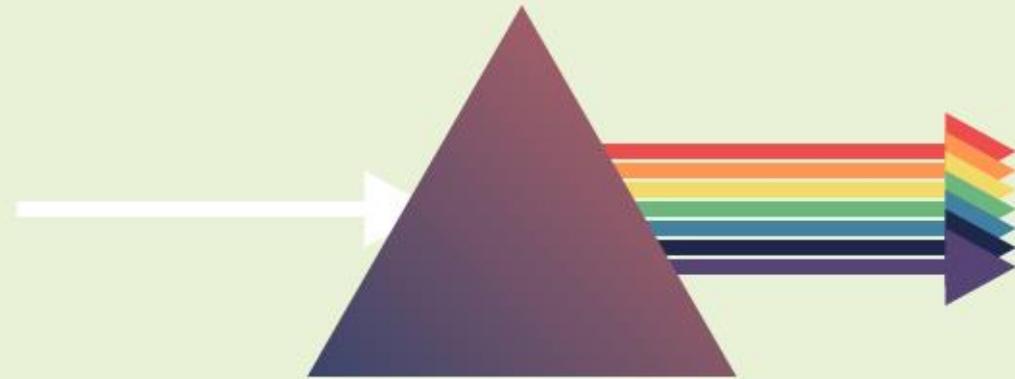
고영수, 류현정, 이재진, 전소진, 정수진, 홍예림



'뿌리즘'
무슨 의미인가요?



넓게, 다양하게, 뿌리부터



PRISM

= 한 줄기의 빛이 들어오면 스펙트럼
을 드러내며 널리 퍼짐

재생에너지 확대 과정에서 지역 사회
에 발생하는 일들을 뿌리부터 다각도
로 살펴보겠다

**기후'위기'에서
'프런티어'로서
무엇을 할 수 있을까?**



현장답사

문제 의식 및 답사지

(구체적 대상) 농촌 대규모 태양광 발전 지역 주민이,
(최종 목표) 온전히 참여해 만족하는 에너지전환을 이루기 위해서는,
(정의한 문제·원인) 공감 없는 주민-사업자-정부 간 소통 문제가 해결되어야 한다.

당진 대호지면

해남 문내면

현장답사

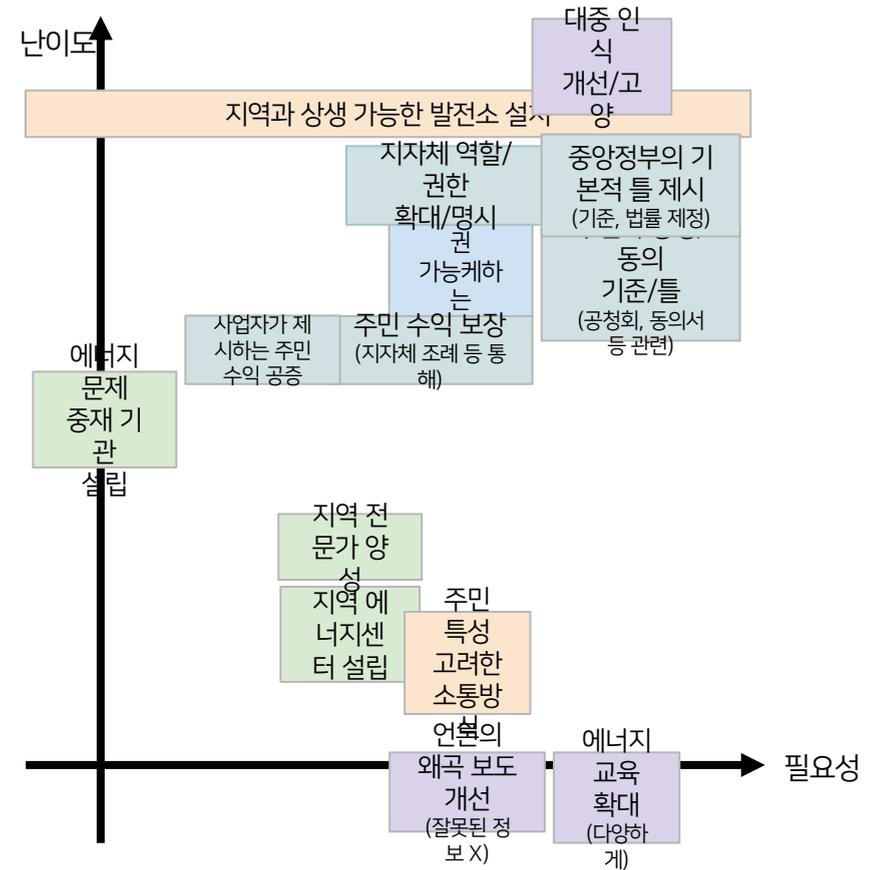
문제 의식 및 답사지

	충남 당진 대호지면	전남 해남 문내면	현장답사 일정 이후
답사 일시	2021.01.31~02.02	2021.02.02 ~ 02.04	
답사자	고영수, 정수진, 홍예림	류현정, 이재진, 전소진	뿌리즘 전원
인터뷰 대상자	당진시청 기후에너지과 에너지팀 대호지솔라파크 SK D&D 관계자 대호지솔라파크 주민협동조합 반대주민 당진시에너지센터	해남신문 이창섭 기자 문내혈도태양광반대대책위 3인 솔라시도태양광발전사업소 김동하 현장소장 (한양)	전국시민발전협동조합연합회 오수산나 사무처장 주한덴마크대사관 심지연 선임 상무관 양이원영 더불어민주당 국회의원

문제 정의

무엇이 문제인가?

시스템 관점의 문제정의 현상	주민의 태양광 인식 문제	주민-주민 간 갈등	주민-사업자 간 갈등
문제가 반복적으로 유발되는 패턴, 트렌드	동의서 수집 과정에서 생김	공적 소통방식의 부재 (불투명, 공론화 X)	지역 주민 상 황(문맹률, 디지털 리터러시, 역사, 분위기 등) 고려하지 못한 소통방식
반복된 패턴을 유지하는 구조, 제도 등	동의서 형식, 동의로 보는 % 등 기준/원칙의 부재	언론의 농촌주민 관한 왜곡된 보도 (농민 피해자로, 동정의 대상으로, ...)	주민 혼란 (이익구조 관련, 이해관계 재설정 등)
특정 구조를 유지하는 관습, 관습, 사고	주민 (+대중)의 태양광 인식 문제	농촌/지역 사회에 관한 무관심/공감 부족	도시-농촌 간 이해/공감 부족
		금전적 보상으로 무엇이든 해결할 수 있으리라는 태도 (사업자)	사업자가 금전적 보상으로 문제 해결할 수 밖에 없게 하는 구조/제도
		국가 차원에서 대규모 태양광 설치 장려/방치	에너지문 제 중재/해결 돕는 주체/기관 부재
		재생에 너지 발전이 사업 아이 템임. (경제적 손익을 따 지게 됨.)	공무원, 지자체의 소극적 행동
		정부의 선 제적 대응 부족(사업자 주도, 사업자가 문제상황 가장 앞에서 직면하게 됨)	사업자의 부담 과다
		각 부서/부처 간 목적 다름	지자체의 권한 확대/명시 권 가능케 하는
		원역량/인력, 예산 부족	중양정부의 기본적 틀 제시 (기준, 법률 제정)
		지자체 권한 부족/불명확	동의 기준/틀 (공청회, 동의서 등 관련)



문제 정의

무엇이 문제인가?

주민 수용성
틀 부재

갈등이 공론화
되지 않음

주민들의 낮은
정보 접근성

정부의 정책 면 단위로 전달 x

재생에너지 관련 정보
사업자에 의존

일부 주민들의 유연비어에 동조

기후'위기'에서
'프런티어'로서
무엇을 할 수 있을까?



Step 1. 현재 기후위기와 에너지전환이 다루어지고 있는 방식 재진단

**원칙 없이 민간사업자 주도로
진행되는 에너지전환**

...로서
**'프런티어'로서
무엇을 할 수 있을까?**

Step 1. 현재 기후위기와 에너지전환이 다루어지고 있는 방식 재진단

**원칙 없이 민간사업자 주도로
진행되는 에너지전환**

Step 2. 그렇다면, 국가의 역할은?

국가가 주도하는 총체적인 에너지전환

...서
...이/크서
...을까?

Step 1. 현재 기후위기와 에너지전환이 다루어지고 있는 방식 재진단

**원칙 없이 민간사업자 주도로
진행되는 에너지전환**

Step 2. 그렇다면, 국가의 역할은?

국가가 주도하는 총체적인 에너지전환

Step 3. 국가의 적극적인 주도를 위해 필요한 것

사회적 합의의 필요성, 그리고 인식 개선

Step 1. 현재 기후위기와 에너지전환이 다루어지고 있는 방식 재진단

원칙 없이 민간사업자 주도로 진행되는 에너지전환

Step 2. 그렇다면, 국가의 역할은?

국가가 주도하는 총체적인 에너지전환

- A. (간접적) 성공 사례 형성 위한 현 갈등 해소
- B. (직접적) 적극적인 교육 및 홍보 활동

Step 3. 국가의 적극적인 주

사회적 합의의 필요성, 그리고 개선

Solution 1

지역주민 차원

지역 주민 특성 고려한 교육
및 홍보 자료

교육 및 홍보 자료 네트워크

Solution 2

정부 차원

주민 동의서 구체화

갈등 관리 주체 필요

지역 에너지 센터 설립

Solution 3

대중 차원

대중 대상 영상

사설, 대학교 커뮤니티,
신문 등 정보 전달

인식 개선

- A. (간접적) 성공 사례 형성 위한 현 갈등 해소
- B. (직접적) 적극적인 교육 및 홍보 활동

지역 주민 차원

지역 주민 특성 고려한 교육·홍보 자료 & 교육·홍보 자료 네트워크

방문지 주민의 특징은 노년층이라는 점과 재생에너지에 익숙하지 않다는 점

노년층이 접근하기 어려운 온라인, SNS 상에는 이미 좋은 자료들이 많이 존재함

주민들은 외지인인 사업자를 신뢰하지 않으며 갈등 상황에서 불신은 더욱 싶어지는 경향을 보임

이를 익숙한 매체인 TV광고에서, 오프라인 거점공간인 노인정과 마을회관에서 노출시켜야 함.

노년층 사이에서 카톡, 밴드 등을 통한 정보전달이 늘어남을 고려, 이에 적합한 콘텐츠를 개발해야 함

주민들의 걱정을 반영하여 태양광 사기, 태양광에 대한 오해 등 맞춤형 정보 전달이 필요함

때문에 정보의 생산/전달자는 정부/지자체 등 공적 권위를 가진 곳이어야 함



정부 차원

전기사업법 개정안 & 주민동의서 표준안 제안

전기사업법 시행령 **제4조의2(발전사업에 대한 의견수렴 절차)** ① 발전사업을 하려는 자는 법 제7조제5항제5호에 따라 발전사업의 내용에 관해 주민의 의견을 들으려는 경우 발전소가 입지하는 해당 지역을 주된 보급지역으로 하는 일간신문(발전소가 행정구역의 경계에 입지하는 경우에는 인접한 다른 행정구역을 주된 보급지역으로 하는 일간신문을 포함한다)에 다음 각 호의 사항을 공고하고, 발전사업의 내용을 주민이 열람할 수 있도록 해야 한다.

1. 발전사업의 명칭, 위치 및 면적
2. 발전사업의 주요 내용(발전설비용량, 사업개시 예정일, 사업 운영기간 등을 포함해야 한다)
3. 발전사업 허가 신청자[발전사업을 위하여 새로 설립된 법인인 경우에는 신청자의 최대주주(누구의 명의로 하든지 자기의 계산으로 소유하는 주식이 신청자의 의결권 있는 발행주식 총수를 기준으로 가장 많은 주주를 말한다)를 포함한다]

② 발전사업을 하려는 자는 법 제7조제5항제5호에 따라 발전사업의 내용에 관해 주민의 의견을 들으려는 경우 발전소가 입지하는 반경 x km 이내 주민에게 주민 동의서를 받아야 한다. 주민 동의서에는 다음 각 호의 사항을 포함하고 별첨서를 제시할 수 있다. 주민 동의서는 지자체로부터 개인정보 취급을 위임 받은 일부가 받아야하고, 주민 동의서를 받는 경우 주민의 주민등록증/운전면허증/여권을 통해 해당 지역 주민인지 확인한다.

1. 발전사업의 명칭, 위치 및 면적
2. 발전사업의 주요 내용(발전설비용량, 사업개시 예정일, 사업 운영기간 등을 포함해야 한다)
3. 발전사업 허가 신청자[발전사업을 위하여 새로 설립된 법인인 경우에는 신청자의 최대주주(누구의 명의로 하든지 자기의 계산으로 소유하는 주식이 신청자의 의결권 있는 발행주식 총수를 기준으로 가장 많은 주주를 말한다)를 포함한다]
4. 주민 합의 내용(주민 보상 방안, 철거이행보증보험 가입 여부, 발전사업 중 발생 폐기물 처리 방안 등 주민과 합의한 내용)
5. 주민 동의 조사 지역 범위

③ 주민의 의견을 들으려는 경우 주민 동의서가 x % 이상의 찬성인 경우 발전사업을 허가한다.

1. 주민동의 조사 대상자의 기준

- 수용성조사 대상지역의 기준이 없어 지역마다 범위가 다름.
- 재생에너지 설비에 영향을 받는 지역에서 동의를 구해야 함.

2. 주민동의 조사자의 기준

- 사업자와 주민이 각각 동의서를 받아 혼란이 발생함.
- 지자체에서 권한을 위임 받은 조사자가 동의서를 받아야 함.

3. 주민동의서의 양식

- 이하의 내용을 포함하여 주민이 사업을 이해하고 동의해야 함.
- 위치와 면적, 용량, 사업자 정보, 주민합의 내용 등

4. 발전사업허가의 기준

- 주민동의의 수준에 대한 기준 필요
- 사례들 : 주민 60% 동의 - 허가 / 주민 80% 동의 - 불허

정부 차원

전기사업법 개정안 & 주민동의서 표준안 제안

지역 주민 동의서

[] 태양광발전단지 조성 사업

(주)가 추진하는 상기 사업의 성공적인 추진을 통해
리 주민들의 발전을 위하여
태양광발전단지가 성공적으로 조성될 수 있도록 적극적으로
동의합니다.

[동의자]

찬성한 사람이 공개되는 방식의 조사

번호	성명	주소	연락처	서명

현재 지역에서 사용중인 주민동의서 양식

주민동의서

[마을 태양광 발전 사업]

- 본 사업은 (주)가 추진한다.
- 본 사업이 진행되는 위치는 []이고, 해당 면적은 [m²]이다.
- 발전설비용량은 [KW/MW]이다.
- 사업개시 예정일은 0000년 00월 00일이고, 사업 운영기간은 0000년 00월 00일 ~ xxxx년 xx월 xx일이다.
- 주민 합의 내용을 다음과 같이 고시한다.
 - 주민에게 발전사업수익의 5%를 20년간 매달 지급한다.
 - 철거이행보증보험증권을 제출한다.
 - 발전사업 중 폐기물 발생 시 (주)에서 즉시 처리한다.

구체적인 사업과 협의 내용을 주민에게 제공

동의서는 (주)마을 주민만 응답할 수 있다.

구체적인 조사 대상

태양광발전 단지가 조성되는 것을 동의합니다. 이름 (서명)

태양광발전 단지가 조성되는 것을 동의하지 않습니다. 이름 (서명)

구체화된 주민동의서 예시

정부 차원

갈등관리 주체 & 지역에너지센터 제안

역할:
거버넌스 구성 &
합의사항의 보증

법률화/제도화 &
예산 및 인력 확보 필요

역할:
주민 인식 개선 및 교육
공개적인 주민수용성
조사
지역 활동가 발굴

대중 차원

대중 대상 영상 & ... 프런티어 너머!

대중들 대상으로 영상 제작, 경험한 현장답사 속 문제의식을 널리 알리는 것
즉, 재생에너지 전환에서의 현재 문제점을 알리고 변화 필요성에 더 많은 이들의 공감 유도



영상을 통한 문제의식 전파

에너지전환: 한 지역이 아니라 국민 전체
가 마주하는 일
유튜브 등 접근성 쉬운 플랫폼에 관련 경
험, 정보 공유 및 전달



**HAPPY
GREEN ENERGY**



**WE LOVE
THE EARTH**



THANK YOU

PRESENTED BY PPURISM