
그린뉴딜 동향과 쟁점

2020.6.8

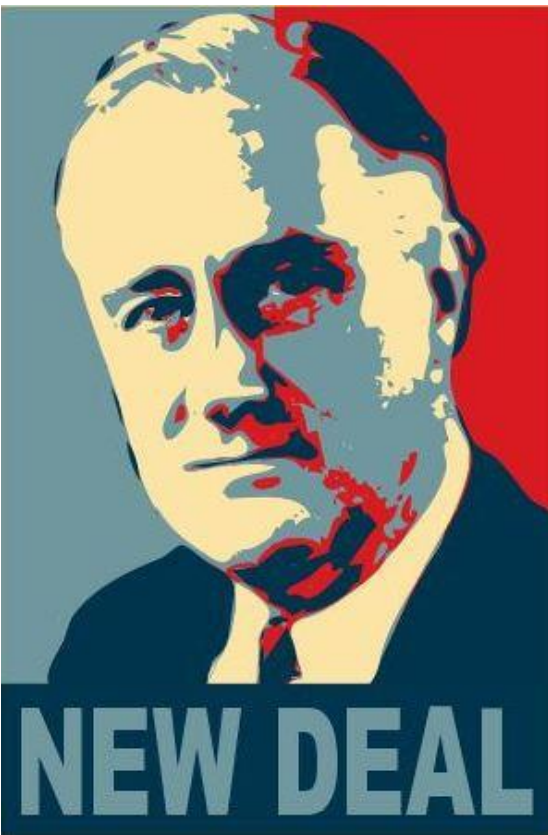
이창훈(KEI)

국회 기후위기 그린뉴딜 연구회



뉴딜 개념 및 의의

■ 사회, 경제 위기해결을 위해 정부의 적극적 개입에 대한 국민과의 새로운 합의 (New Deal)



1929년 ● 주식시장 폭락과 함께 세계 대공황
1932년 ● 미국인 4명 당 1명 꼴로 실업자 발생

→ 과잉생산 (생산 > 소비)에 따른 문제

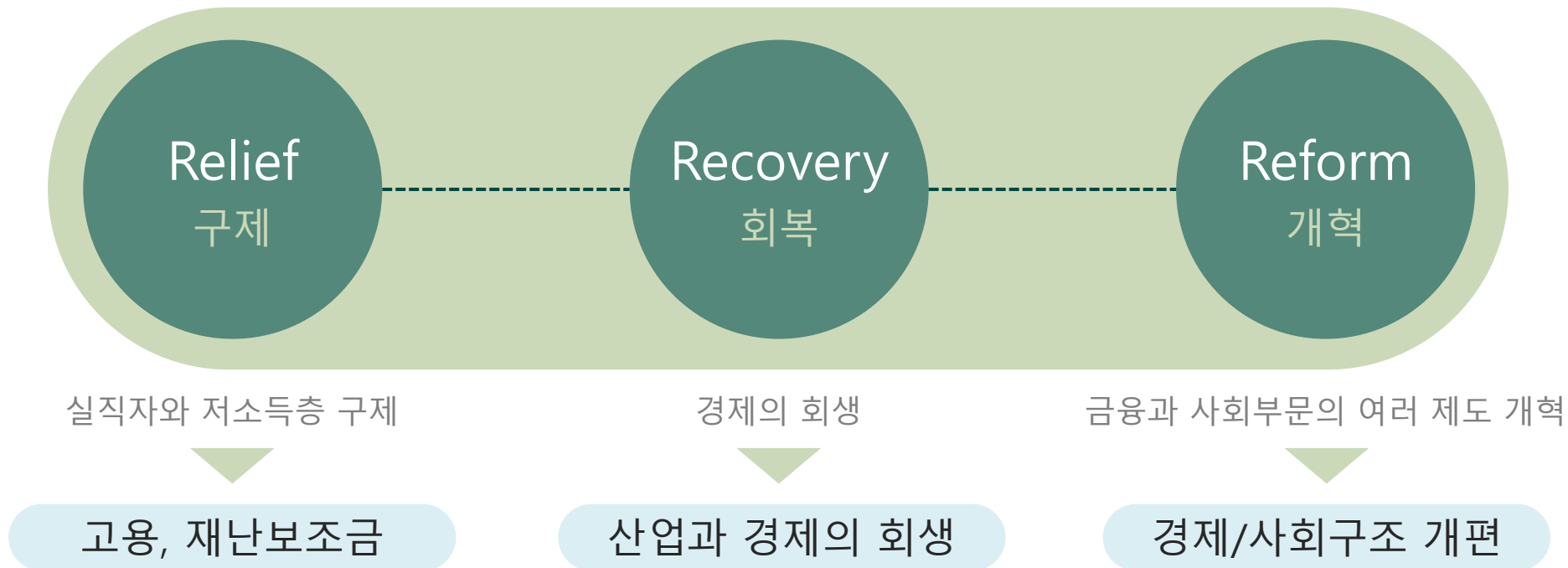
프랭클린 루즈벨트의 연방정부의 적극적인 개입을 통한 과감한 해결책 마련을 위해 미국 국민들에게 새로운 합의(New Deal)를 내세우며 대통령 당선

1차 뉴딜 경제 단기 회복 (긴급안정책, 일자리 안정책)

2차 뉴딜 사회보장 안전망 확충

뉴딜 개념 및 의의

- 단순한 경제회복을 넘어 경제위기를 초래한 시스템을 개혁하여, 위기의 사전예방
- Metaphor : a **completely new, large-scale** approach (Wikipedia)

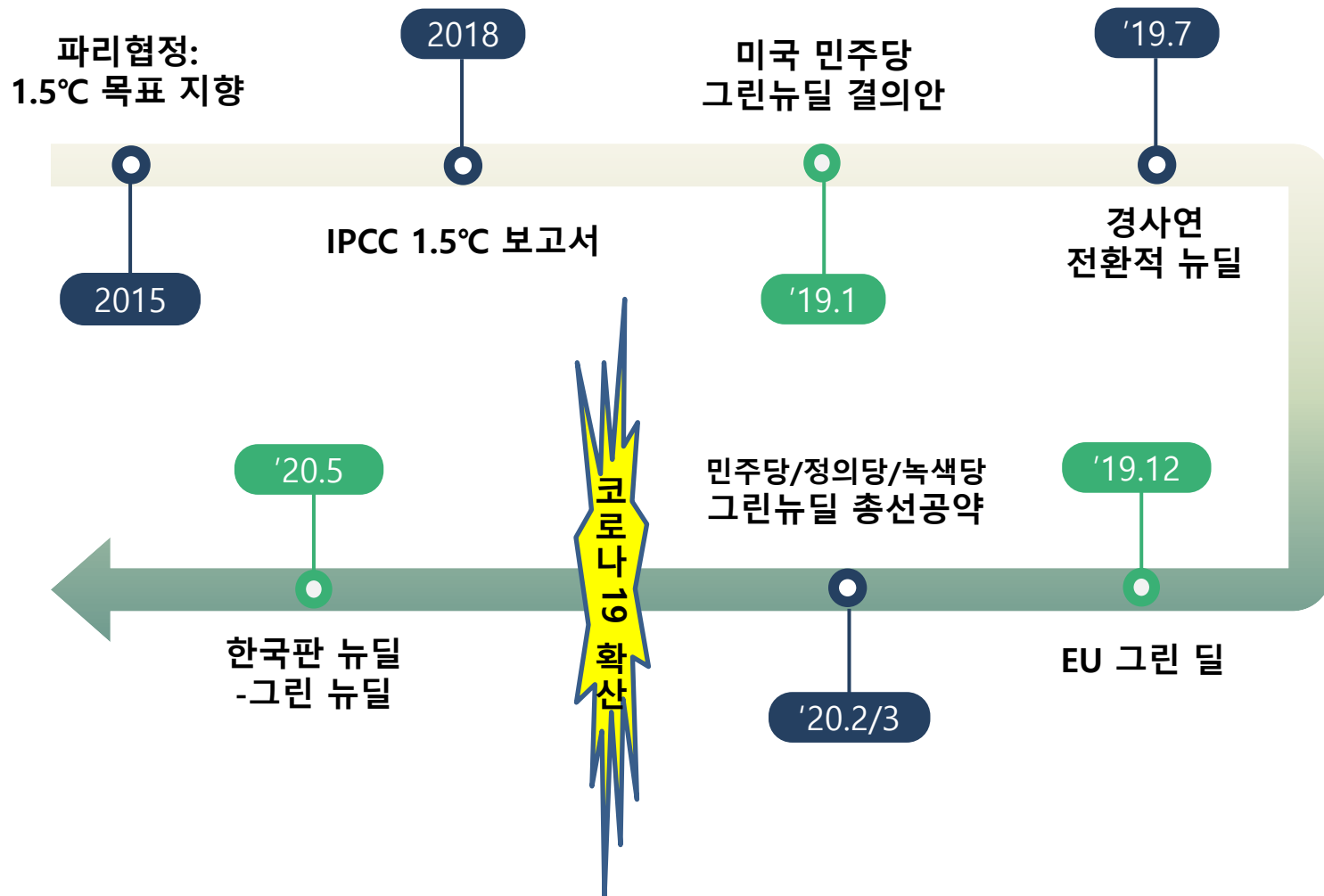


참고: 윤제용, "한국판 뉴딜의 발전방향: 그린 뉴딜"

그린 뉴딜 논의 추이

- 2019.1 : 미국 하원 "그린뉴딜 결의안" 제출
- 2019.7 : 경제인문사회연구회 "전환적 뉴딜"(휴먼, 디지털, 그린 뉴딜)
- 2019.12 : EU "유럽 그린딜"전략
- 2020.2/3 : 정의당, 녹색당, 민주당 "그린뉴딜" 공약
- 2020.5 : 정부 "한국판 뉴딜"(디지털, 그린 뉴딜)

그린 뉴딜 논의 추이



미국 민주당 그린 뉴딜

■ 기후위기 대응 전략 :

- 우선적으로 기후위기 대응전략이며, 기후위기와 상호영향을 미치는 경제, 사회위기도 같이 고려

■ 2차 대전 및 뉴딜 이후 최대규모의 국가,사회,산업,경제적 **자원동원**

■ **그린딜 5대 목표**(Goals)

- 온실가스 배출 순제로
- 수백만개의 좋은 일자리 창출
- 인프라와 산업에 투자
- 깨끗한 물과 공기, 기후/공동체 회복력, 건강한 식량, 자연접근성, 지속가능한 환경
- 정의와 형평성 보장

미국 민주당 그린 뉴딜

■ 향후 10년간 자원동원 전략

10-year National Mobilization : goals or projects

기후재난에 대한 회복력 구축	수송시스템 개혁
인프라의 개선 및 업그레이드	오염과 기후변화로 인한 장기적 건강, 경제적 위험 완화 및 관리
전력의 100%를 탈탄소화	생태계를 활용한 대기 중 온실가스 제거 및 오염 저감
분산형 스마트그리드	멸종위기 종, 취약 생태계 보호 및 복원
건축물 에너지효율 업그레이드	유해폐기물 등으로 오염지역 정화
청정제조업의 가속화	다른 오염원 확인 및 제거
지속가능한 농업	국제협력

미국 민주당 그린 뉴딜

■ 그린딜 자원동원 방법

대중에게 소유권, 투자수익, 기술적 지원 보장	가족유지임금, 걱정휴가, 퇴직연금 보장일자 리 창출
오염의 환경적, 사회적 비용을 모두 고려	노동자의 권리 보장
교육과 훈련	강한 환경과 사회적 기준을 충족하는 무역기준, 국경조정 등을 시행
과학기술 투자	원주민 보호
민주적이고 참여적인 과정	독과점 금지 및 폐해 예방
양질의 일자리 창출	고품질 의료보장, 적절한 주거, 경제적 안전, 지속가능한 환경보장

EU 그린 딜

- 유럽 그린딜(European Green Deal) ('19.12):
EU의 제1 국정 아젠다로, 기후변화 및 환경위기에 대한 대응전략이자 성장전략

*"The European Green Deal is our new growth strategy.
It will help us cut emissions while creating jobs."*

Ursula von der Leyen, President of the European Commission



The European Green Deal is about **improving the well-being of people**. Making Europe climate-neutral and protecting our natural habitat will be good for people, planet and economy. No one will be left behind.

The EU will:



Become
climate-neutral
by 2050



Protect human life,
animals and plants,
by cutting pollution



Help companies
become world leaders
in clean products and
technologies



Help ensure a
just and inclusive
transition

EU 그린 딜

■ 2050년 온실가스 배출 순제로를 달성하면서, 자원효율적이고 경쟁력있는 경제와 공정하고 번영하는 사회로 전환하기 위한 **성장전략**

심층 전환적 성격의
정책 설계

- ① 온실가스 감축목표(2030, 2050) 상향 : 2050 Net-zero
- ② 깨끗하고 경제적이며 안정적 에너지 공급
- ③ 청정·순환 경제를 위한 산업 전략
- ④ 건축물의 에너지·자원 효율화
- ⑤ 지속가능하고 스마트한 수송으로 전환 가속화
- ⑥ 공정하고 건강하며 환경친화적인 식품체계 설계
- ⑦ 생태계와 생물다양성 보전 및 복원
- ⑧ 유해물질 없는 환경을 향한 오염배출 제로화

모든 EU 정책영역에서
지속가능성
주류화

- ① 녹색재원조달, 녹색투자, & 공정한 전환 담보
- ② 국가 예산의 녹색화, **적정한 가격신호** 표출
- ③ 연구 강화 및 혁신의 확산
- ④ 교육과 훈련의 활성화
- ⑤ 녹색선언 : “아무것도 해하지 말라”

EU 그린 딜

■ 그린딜 정책 로드맵 : 개별 목표별 구체적 정책이행 일정 제시

기후 대응	일정
2050 기후중립목표 달성을 위한 유럽 “기후법” 발의	2020.3
2030 온실가스 감축목표 50~55%('90년 대비)로 상향 종합계획	2020 여름
강화된 감축목표에 따른 제반 법령 개정 : ETS제도, 에너지효율, 재생에너지, 자동차 이산화탄소배출, LULUCF 등	2021.6
에너지세제 규정 개정안	2021.6
일부 분야 탄소국경세 메커니즘 도입안	2021
새로운 EU 기후변화 적응 전략안	2020/2021

EU 그린 딜

깨끗하고 경제적이며 안전한 에너지	일정
회원국 '국가 에너지 및 기후 계획' 최종안의 평가	2020.6
에너지 분야들의 스마트 통합 전략	2020
건축물 분야 'Renovation Wave' 이니셔티브	2020
'범유럽 네트워크-에너지 규정' 점검·평가	2020
해상풍력전략	2020
EU 공동농업정책의 녹색화/'농장에서 포크까지'전략	일정
회원국 전략계획 초안 검토	2020~21
'농장에서 포크까지 전략'	2020 봄
화학살충제, 비료, 항생제 사용 저감 대책	2021

EU 그린 딜

지속가능하고 스마트한 교통	일정
지속가능하고 스마트한 교통 전략	2020
공공 충전 인프라 확산을 위한 자금지원 요청	2020~
지속가능한 대체 연료의 공급, 생산을 독려하기 입법대안 평가	2020~
「복합운송 지침」 수정안	2021
「대체 연료 인프라 지침」과 「범유럽 네트워크-교통 규정」 검토	2021
철도와 내륙수로 확대 및 관리개선 이니셔티브	2021~
내연기관차 대기오염배출기준 강화안	2021

EU 그린 딜

생물다양성 보전 및 보호	일정
2030 EU 생물다양성 전략	2020.3
생물다양성 손실 방지 대책	2021~
신 EU 삼림전략	2020
삼림훼손이 없는 가치사슬 지원대책	2020~
유해물질 없는 환경을 위한 오염 제로 비전	일정
지속가능성을 위한 화학물질전략	2020 여름
대기, 물, 토양의 오염제로 행동계획	2021
대형산업시설의 오염 방지 대책 개정	2021

EU 그린 딜

모든 EU 정책에 지속가능성의 주류화	일정
공정한 전환 메커니즘(안)	2020.1
- 공정전환기금, 지속가능유럽투자계획 포함	2020 가을
지속가능금융전략 개정	
‘비금융공시지침’ 검토	2020
회원국과 EU의 녹색예산제도 검토 이니셔티브	2020~
환경, 에너지보조금 등 관련 국가보조금가이드라인 검토	2021
모든 신규 EU 이니셔티브에서 그린딜 목표와 정합성 추구	2020~
유럽그린딜 효과를 저감하는 일관성 결여 입법 확인, 개선	2020~
European Semester(EU집행위/회원국 회의)에서 SDGs 통합	2020~

EU 그린 딜 – 투자 계획

■ 향후 10년간 1조 유로 이상 투자 (개별회원국 독자예산 제외)

(단위: 10억 유로)

EU 예산: 503

(전체 예산의 25%)

투자보증: 279

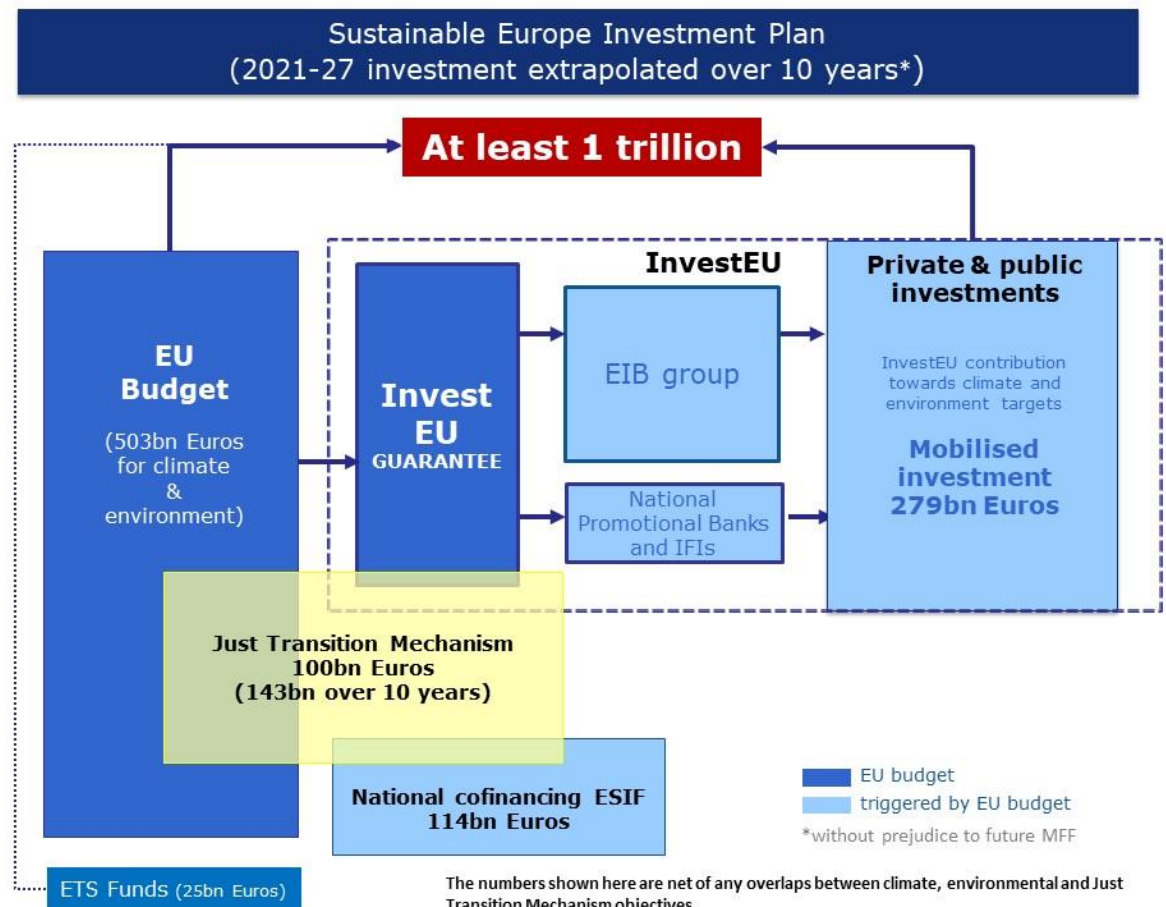
(EIB 투자액의 50%)

회원국 분담금: 114

공정전환메카니즘: 143

ETS 기금: 25

(경매액의 20%)



EU 그린 딜 – 그린의 기준

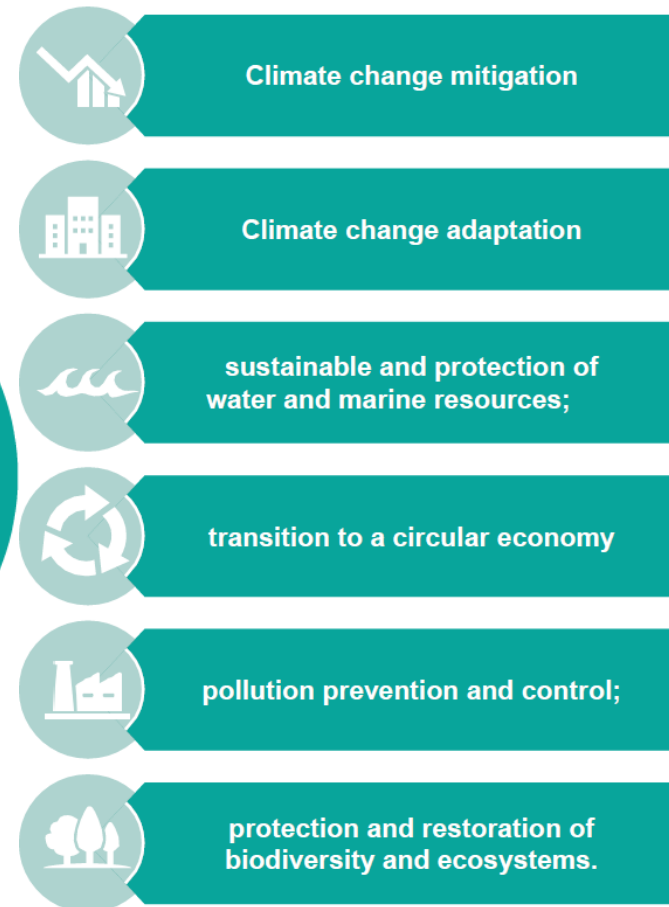
EU Taxonomy

- 경제활동의 환경성과 기준(기술적 평가기준)
- 3가지 원칙



Taxonomy:
Final Report of the Technical Expert Group on Sustainable Finance
March 2020.

6대 환경목표



민주당 그린뉴딜 공약

■ 2050년 장기 목표설정 : 탄소제로사회 비전

■ 범위: 기후 및 대기문제 초점

■ 주요 아젠다

- **2050년 탄소제로사회** 실현을 위한 중장기 계획 마련: 로드맵 및 기본법
- 기후위기 대응 투자 확대, 저탄소에너지 및 산업혁신 추진
- 미래차 등 저탄소 산업 육성 및 에너지 효율화 적극 추진
- 탄소세 도입 검토 및 그린뉴딜 투자 세제 등에 대한 지원 강화: 석탄금융 중단
- 에너지 분권체계 구축
- 2040년까지 미세먼지 농도를 선진국 수준($10\mu\text{g}/\text{m}^3$)으로 감축

한국판 뉴딜

한국판 뉴딜 프로젝트

관계부처 합동,
『한국판 뉴딜』 추진방향('20.05.07)

디지털 인프라 구축

데이터
수집·활용
기반구축

- ① 데이터 소주기 인프라강화
- ② 국민체감 핵심6대분야 데이터 수집·활용 확대

5G 등
네트워크
고도화

- ① 5G 인프라 조기구축
- ② 5G+융복합 사업 촉진

AI인프라
확충 및
융합확산

- ① AI 데이터·인프라 확충
- ② 쏠산업으로 AI 융합 확산

비대면 산업 육성

- ① 비대면 서비스 확산 기반 조성
- ② 클라우드 및 사이버안전망 강화

SOC 디지털화

- ① 노후 국가기반시설 디지털화
- ② 디지털 물류서비스 체계 구축

사람 투자를 통한 디지털 선도인력 양성

한국판 뉴딜

『2020 하반기 경제정책방향』
(‘20.06.01)

“향후 추가과제를 보완·확대하여
7월 중 종합계획 확정·발표”

디지털 뉴딜 (134조원, 일자리 33만개)

1 D.N.A. 생태계 강화

- ① 국민생활과 밀접한 분야의 데이터 구축·개방·활용
- ② 5G 국가망 확산 및 클라우드 전환
- ③ 1·2·3차 조선업 5G·AI 융합 확산
- ④ AI·SW 핵심인재 10만명 양성

2 디지털 포용 및 안전망 구축

- ① 농어촌 초고속 인터넷망 및 공공시설 WiFi 구축
- ② K-사이버 보안체계 구축

3 비대면 산업 육성

- ① 모든 초·중고에 디지털 기반 교육 인프라 구축
- ② 전국 대학 및 직업훈련기관 온라인 교육 강화
- ③ 감염병 안심 비대면 인프라 및 건강취약계층 디지털 돌봄시스템 구축
- ④ 중소기업 16만개 대상 원격근무 인프라 보급

4 SOC 디지털화

- ① 4대 핵심시설 디지털 관리체계 구축
- ② 도시·산단 디지털 혁신 및 스마트 물류 체계 구축

그린 뉴딜 (129조원, 일자리 133만개)

5 도시·공간·생활 인프라 녹색 전환

- ① 국민생활과 밀접한 공공시설의 제로에너지화 전면 전환
- ② 스마트 그린도시 조성을 위한 선도프로젝트 100개 추진
- ③ 취수원부터 가정까지 ICT 기반 스마트 상수도 관리체계 구축

6 녹색산업 혁신 생태계 구축

- ① 그린뉴딜 선도 100대 유망기업 및 5대 선도 녹색산업 육성
- ② 주력 제조업 녹색전환을 위한 저탄소·녹색산단 조성

7 저탄소분산형 에너지 확산

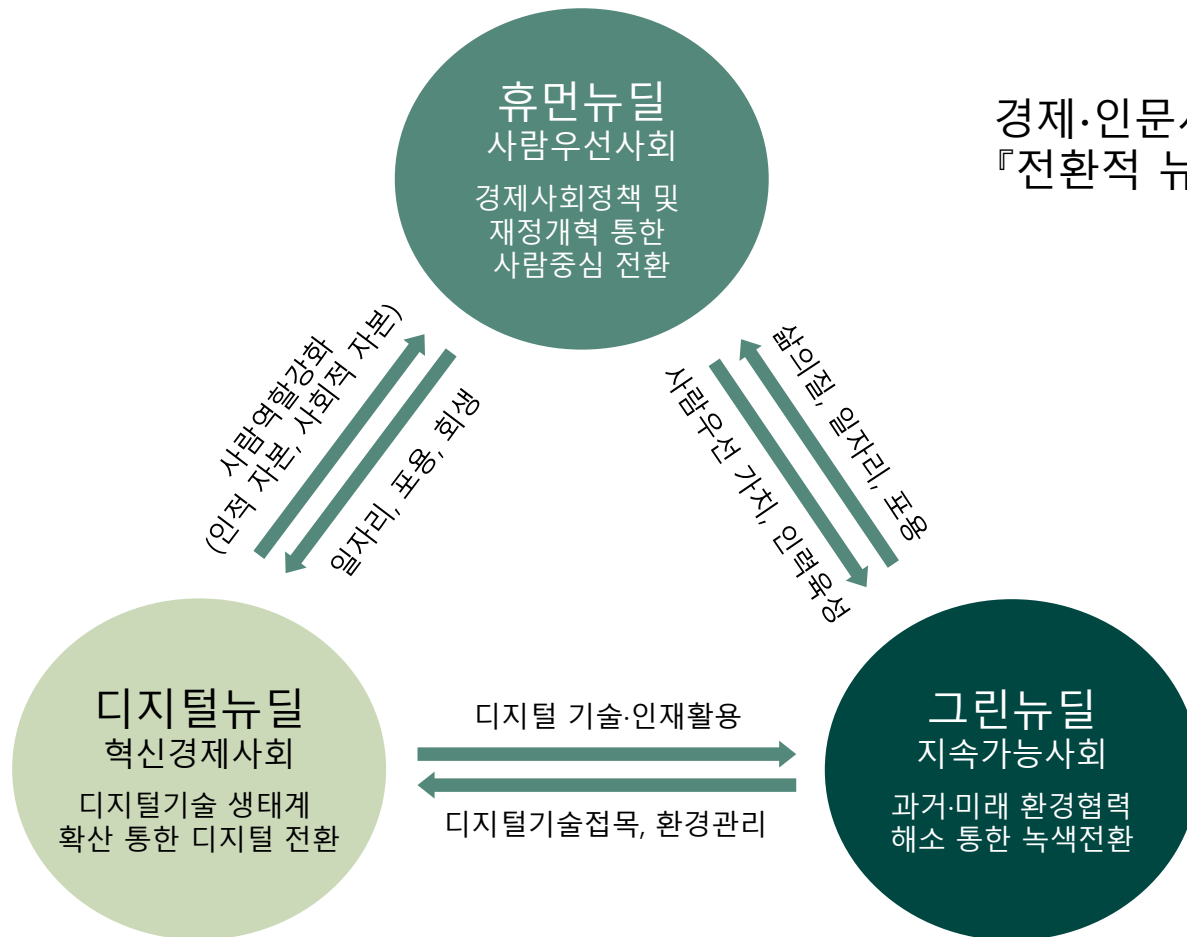
- ① 에너지관리 효율화 지능형 스마트 그리드 구축
- ② 태양광·풍력·수소 등 3대 신재생에너지 확산 기반 구축
- ③ 온실가스 저감효과가 큰 친환경 차량·선박으로 조기 전환

고용안전망 강화 (5조원, 일자리 9.2만개)

- ① 전국민 대상 고용안전망 구축
- ② 고용보험 사각지대 생활·고용안정 지원
- ③ 미래적응형 직업 훈련체계로 개편
- ④ 산업안전 및 근무환경 혁신
- ⑤ 고용시장 신규진입 및 전환 지원

경사연 전환적 뉴딜

경제·인문사회연구회,
『전환적 뉴딜』(2019.7.3)



한국판 그린 뉴딜: Green Recovery

- 한국판 뉴딜에 포함된 그린 뉴딜은 경기부양을 위한 그린 리커버리 성격
- 향후 녹색전환 장기목표 설정과 제도개혁(Green Reform) 포함할 필요

EU
그린딜

민주당
그린뉴딜

기후위기 대응 국가전략

장기 구조전환 전략

목표설정-제도개혁-투자사업

정부 그린뉴딜

경제위기 대응 경기부양

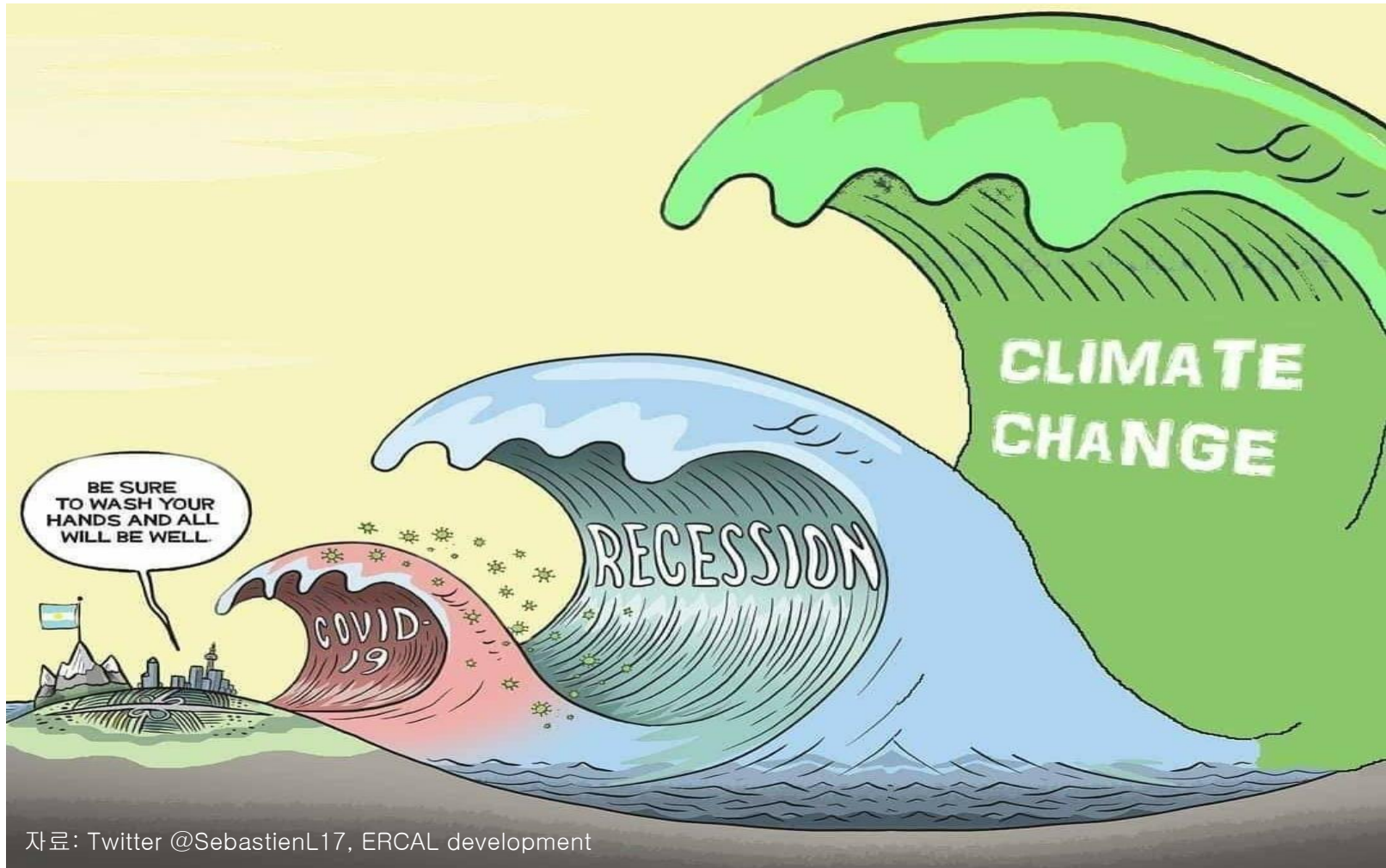
단기 재정투입 사업

예산투자

향후 과제

- ➔ 녹색경기부양(Green Stimulus) 사업 선정
- ➔ 중장기적 제도개혁과제 발굴 및 국민적 합의를 통한 목표설정

한국판 그린 뉴딜: Green Recovery



그린 뉴딜 개념

■ 그린 뉴딜은 기후위기와 환경위기에 대응한 국가의 지속가능발전 전략

- 코로나19 이후 경기부양책으로서의 그린뉴딜은 단기적 처방으로 장기적으로 진행되는 기후위기 대응에는 한계
- 오히려, 기후위기가 경제위기 (기후적응실패, 무역장벽)로 전이되지 않도록 경제의 체질(녹색전환)을 개선하여 체력(녹색경쟁력)을 키우는 장기 전략 필요

■ 그린 뉴딜의 요소

- (전환) 양 위기를 초래한 경제 및 사회구조의 심층적 변화 목표
- (성장) 탈탄소, 친환경과정에서 새로운 성장동력 확보 및 일자리 창출
- (수단) 대규모 재정투입과 근본적 개혁 정책
- (포용) 전환과정에서 피해를 받거나 취약한 계층이나 지역 보호

그린 뉴딜 필요성

- (경제) 민주당 후보가 대통령에 당선되는 경우 **세계경제의 급속한 녹색전환 예상**
 - 미국과 EU모두 2050년 온실가스 순배출 0 (Net-Zero)를 목표로 설정하고 그린뉴딜을 국정 최고 아젠다로 추진
 - 녹색투자로 **대규모 시장 창출**되고 반면 **탄소국경세 등 무역장벽 강화** 예상 (미국 민주당 그린뉴딜, 유럽 그린딜 모두 탄소국경조정정책 포함)
 - 그린뉴딜의 선제 추진으로 우리나라 기업 녹색경쟁력 강화 필요
- (기후/환경) 기후위기 및 환경 위기 적절한 대응으로 **삶의 질 개선**
 - 기후변화 완화 국제노력에 동참하여 온난화 최소화
 - 기후변화/재난에 대한 회복탄력성 확보, 취약계층 및 지역 보호
 - 시민과 생명이 공생하는 자연환경 조성: 코로나 이후 자연에 대한 감수성 높아짐

그린뉴딜 목표 설정

■ 미국, EU, 민주당 그린뉴딜 : 2050년 온실가스 순배출 제로 목표

■ 순배출 제로 등 명시적 목표 설정 장점

- 명확한 목표제시로 정부재정 및 정책노력의 결집
- 기업 등 민간에게 정책불확실성 제거
- 환경시민단체 기대 부응, 국제사회 주류화

■ 순배출 제로 등 명시적 목표 설정 단점

- 순배출 제로 목표에 대한 국민적 공론화 및 정치적 논의 부재
- 논의의 정치화로 경제회복 실기 가능성
- 순배출 제로 목표 달성을 위한 정책패키지를 단기에 마련하기 어려움

그린뉴딜 정책수단 : 재정과 정책

■ 정책수단의 선정 : 목적(부양 vs. 전환)에 따른 차별성

- 정부재정 only? : 전환관점(장기, 심층변화)에서는 정부재정은 제약적
- 과감한 규제제도 : 단기적 경기부양에 걸림돌
- 루스벨트 뉴딜, EU 그린 딜, 민주당 그린 뉴딜 : 정책 및 제도개혁 포함

■ 제도개혁

- 결국은 '전환'재원을 민간에게 부담시키는 것
- 그레이 투자(석탄발전 등)에 대한 억제 가능

■ 규제제도 예시: 전기차 보급

- 전기차 및 충전소 건설에 정부보조금 지급
- 전기차 등 무배출 자동차 의무화(미국)
- 주요소에 충전소 설치 의무화(독일 검토 중)

■ 경제적 유인수단 예시: 탄소세, 배출권 유상할당

- 결국 탄소저감시설 설치, 또는 재생에너지로 전환비용을 누가 부담하는가?
- 탄소세수 및 배출권 유상할당분 경매수익은 정부의 재원으로 활용가능

그린뉴딜 거버넌스

■ 법률 신규제정, 수정

- 그린뉴딜 기본법, 특별법, 기후변화대응기본법, 에너지전환기본법?
- 저탄소녹색성장기본법, 지속가능발전법?

■ 추진기구

- 기후에너지부 vs. 그린뉴딜위원회-그린뉴딜기획단
- 녹색성장위원회, 지속가능발전위원회?

■ 추진주체

- 지자체의 역할 : 역량 강화
- 시민/주민 참여 : 특히 전환과정 중 피해지역, 노동자, 업계 지원
- 민간기업 : 녹색금융의 녹색 기준 결정

그린뉴딜 범위

■ 기후변화 중심 vs. 기후 및 환경 중심

■ 기후 및 환경 중심

- 미국, EU 그린 뉴딜
- 그린의 상징성 : 환경, 자연
- 기후변화 대응과 환경분야가 전통적으로 조직적 연계가 강함
- 코로나 19이후 자연(생명 및 공간)에 대한 감수성 증가

■ 기후 중심

- 우리나라 민주당 그린뉴딜 정책
- 목표가 단순, 명확
- 기후적응을 통해 환경과 연계 가능

그린뉴딜 추진 방향

그린뉴딜 비전: 녹색전환 선도 국가

기후/환경위기대응+새로운 성장패턴+경기부양



장기목표

재정투자

제도개혁

기후위기대응
목표설정

투자우선순위
공정전환

민간재원
규제개혁

그린뉴딜의 추진 방향

1 그린뉴딜의 개념과 목표를 명확화

2 신사업 발굴/재원 확보

3 정책 및 규제개혁

4 추진체계 마련

5 정책적 정합성